



Ассоциация
Разработчиков
Программных
Продуктов
«Отечественный софт»



АССОЦИАЦИЯ
РАЗРАБОТЧИКОВ
И ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
ЭЛЕКТРОНИКИ

Ассоциация
Разработчиков и
Производителей
Электроники

№ АИ-479/11-20 от 17 ноября 2020 г.

**Президенту
Российской Федерации**

В.В. ПУТИНУ

Уважаемый Владимир Владимирович!

Ассоциация разработчиков программных продуктов «Отечественный софт» (АРПП) и Ассоциация российских разработчиков и производителей электроники (АРПЭ), совместно представляющие интересы большинства отечественных разработчиков и производителей программного обеспечения и электроники (далее – Ассоциации), **просят Вас обратить внимание на ряд законодательных инициатив, идущих вразрез с государственным курсом в сфере ИТ.**

Осенью 2020 года Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации были внесены изменения в проект Указа Президента РФ «О мерах экономического характера по обеспечению технологической независимости и безопасности объектов критической информационной инфраструктуры» (опубликован на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=109874>, далее – проект Указа).

В текущей редакции проекта Указа **предлагается на 3 года(!) отложить сроки перехода субъектов критической информационной инфраструктуры (КИИ) на преимущественное использование российского ПО и оборудования: с 1-го января 2021 и 2022 гг. сроки переносятся на 1-е января 2024 и 2025 гг., соответственно.**

Если эти предложения будут поддержаны, то многоэтапный и продолжительный процесс по выходу из технологической зависимости будет отложен на три года. В течение этого времени будут реализованы программы цифровизации экономики, что поставит в зависимость от зарубежных вендоров не только отрасль информационных технологий, но в целом экономику и систему государственного управления.

Авторы проекта Указа – представители отдельных субъектов КИИ, ориентированных на продвижение и внедрение зарубежных разработок, считают переход в установленные законодательством сроки на отечественные решения в сфере ПО и оборудования труднореализуемым, приводя в качестве обоснования следующие аргументы:

- неготовность отечественных разработчиков ПО и производителей оборудования удовлетворить потребности российских субъектов КИИ;
- труднореализуемый – при соблюдении действующих сроков - не преимущественный, а всеобъемлющий переход на отечественное ПО и оборудование;
- невозможность обеспечить силами российских компаний модернизацию и гарантийное техническое обслуживание эксплуатируемого иностранного ПО и оборудования в связи с его проприетарной правовой природой;
- большие временные и финансовые затраты для субъектов КИИ, связанные с необходимостью смены или модернизации оборудования, переобучения персонала, изменения внутренних процессов и др. (даже там, где переход на отечественные аналоги все же возможен).

Признавая сложность поставленных задач, тем не менее, считаем, что **нарастающие риски информационной безопасности и технологической зависимости не позволяют откладывать процесс импортозамещения.**

В ответ на приведенные выше возражения хотим сообщить:

- на настоящий момент времени отечественные разработчики ПО и производители оборудования в состоянии обеспечить отечественную экономику большим количеством российских решений, успешно внедренных и бесперебойно функционирующих в сотнях государственных учреждений и коммерческих компаний, в том числе и для целей обеспечения безопасности КИИ;
- государство и отечественный бизнес прикладывают огромные совместные усилия по поддержке дальнейшего независимого технологического развития отечественной ИТ-отрасли, вполне сравнимые по масштабам с предполагаемыми затратами субъектов КИИ на переход в установленные сроки на отечественное ПО и оборудование;
- предлагаемые проектом Указа новые сроки перехода субъектов КИИ на преимущественное использование отечественного ПО и оборудования не обоснованы, а просто приведут к фактической остановке импортозамещения на 3 года! Реальные причины сворачивания импортозамещения - это желание ряда участников рынка продолжить закупки и внедрение на объектах КИИ зарубежных разработок.

Стремление под любыми предлогами замедлить переход субъектов КИИ на отечественные решения в сфере ПО и оборудования вступает в противоречие с буквой и духом целого ряда действующих НПА в области КИИ (прилагаются).

Показательно также, что практически синхронно с появлением в публичном пространстве изменений в проекте Указа в экспертной среде была инициирована дискуссия по продвижению изменений и в иные нормативные правовые акты, также направленные на задержку реального процесса импортозамещения.

Так, например, в текст Постановления Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предлагается внести изменения, предполагающие отсрочку вступления в силу (или даже исключение) положений по обязательному применению отечественных процессоров в системах хранения данных с января 2021 года.

До сих пор не выполнен п.4 Постановления Правительства РФ от 8 июня 2018 г. № 658, предписывающий держателям ГИС (государственных информационных систем) до начала 2020 года обеспечить пользователям возможность работать на отечественном ПО. Сейчас даже провести школьные экзамены ЕГЭ и ОГЭ можно только с использованием Microsoft Windows, а при разработке и использовании электронных учебников требуется обеспечить совместимость только с зарубежными операционными системами Windows, Андроид и iOS - и ни с одной отечественной ОС.

Ассоциации, выступая от лица отечественной ИТ-отрасли, подчеркивают, что стратегия оттягивания и всяческого «замыливания» процесса реального импортозамещения, не соответствует стратегическим целям и задачам российского государства, находящегося в настоящий момент времени в непростых условиях внешних санкций и острой конкурентной борьбы с ведущими ИТ-державами, что создает очевидную угрозу государственной безопасности в виде потери цифрового, а за ним и национального суверенитета.

За красноречивыми примерами такого развития событий далеко ходить не надо:

- в 2008 году в связи с российско-грузинским конфликтом зафиксирована удаленная остановка на объектах российского ВПК автоматических производственных линий с ЧПУ пр-ва Германии, Японии, США;
- в 2014 году осуществлена блокировка операций ряда российских банков через платежные системы «Visa» и «MasterCard»;
- в 2019 году австрийским поставщиком удаленно отключено промышленное оборудование, использующееся ПАО «Газпром».

Есть и более пугающие примеры: так, в 2019 году удаленно принудительно из-за рубежа была остановлена выработка электроэнергии в 18(!) из 23 штатов Венесуэлы.

В АРПП и АРПЭ озабочены складывающейся ситуацией, в связи с чем регулярно поднимают вопрос о продолжающихся попытках задержки или срыва процесса импортозамещения на всех площадках, доступных как для профессиональной, так и публичной дискуссии, в том числе и на прямой линии с Президентом РФ в июне 2019 года. Как видно, несмотря на развернутую активность, представителям

отечественной ИТ-отрасли все равно еще приходится доказывать очевидное: **в ИТ-ландшафте страны нет и не может быть места инициативам, идущим перпендикулярно государственному курсу на достижение технологического суверенитета Российской Федерации.**

Предлагаемые изменения в проект Указа и указанные проекты НПА в реальности окажут только негативное влияние на процесс цифровой трансформации российской экономики, замедлят процесс импортозамещения и в главном – будут противоречить целям и задачам развития отечественной ИТ-отрасли в части обеспечения цифрового суверенитета, нормативно установленным законодательством Российской Федерации.

Уважаемый Владимир Владимирович, Ассоциации просят Вас не переносить на столь длительный период (3 года!) сроки перехода субъектов КИИ на преимущественное использование российского ПО и оборудования, рассмотрев одновременно возможность кратного сокращения подобных сроков или полного отказа от их переноса, и не допустить разработку ГИС на основе зарубежных решений.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

С уважением,



КАСПЕРСКАЯ Н.И.

Председатель Правления
АРПП «Отечественный софт»,

Руководитель рабочей группы
по направлению «Информационная
безопасность» АНО «Цифровая
экономика»



ПОКРОВСКИЙ И.А.

Исполнительный директор
Ассоциации АРПЭ

ПЕРЕЧЕНЬ
действующих нормативных правовых актов в области КИИ

1. Федеральный закон от 26.07.2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»;
2. Указ Президента РФ от 05.12.2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»;
3. Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
4. Указ Президента РФ от 09.05.2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы»;
5. Указ Президента РФ от 03.02.2012 г. № 803 «Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности автоматизированных систем управления производственными и технологическими процессами критически важных объектов инфраструктуры Российской Федерации»;
6. Приказы ФСТЭК России от:
 - 14.03.2014 г. № 31 «О требованиях к защите информации в АСУ ТП на объектах КИИ»;
 - 21.12.2017 г. № 235 «Об утверждении требований к созданию систем безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и обеспечению их функционирования»;
 - 25.12.2017 г. № 239 «Об утверждении требований по обеспечению безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».